



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Прокуратура Хабаровского края  
Амурская городская прокуратура

Комсомольский пр-т, д. 12а, г. Амурск  
Хабаровский край, 682640



Директору Муниципального  
бюджетного учреждения  
дополнительного образования  
спортивная школа г. Амурска  
Амурского муниципального района  
Хабаровского края

Колганову В.В.

ул. Амурская, д. 3 а, г. Амурск,  
682640

01.03.2024 № 2-02-2024/Прдп125-24-20080004

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений  
федерального законодательства  
Российской Федерации

Городской прокуратурой в рамках осуществления надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, о противопожарной безопасности, санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, противодействии коррупции, антитеррористической защищенности, проведена проверка Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования спортивная школа г. Амурска Амурского муниципального района Хабаровского края (далее – МБУ СШ г. Амурска), в ходе которой выявлены следующие нарушения.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 124-ФЗ) целями государственной политики в интересах детей являются в том числе: осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, недопущение их дискриминации, упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их прав в случаях нарушений; защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Согласно ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» законодательство об образовании устанавливает среди прочего обязанность образовательных организаций создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников общеобразовательной организации (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ).

В силу ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» руководители организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности.

Общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям и сооружениям, установлены

АГ 058157

Амурская городская прокуратура  
№ 2-02-2024/Прдп125-24-20080004

Федеральным законом от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 123-ФЗ).

В соответствии со ст. 4 Федерального закона № 123-ФЗ к нормативным правовым актам Российской Федерации по пожарной безопасности относятся технические регламенты, принятые в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании», федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, устанавливающие обязательные для исполнения требования пожарной безопасности.

К нормативным документам по пожарной безопасности относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности, а также иные документы, содержащие требования пожарной безопасности, применение которых на добровольной основе обеспечивает соблюдение требований настоящего Федерального закона.

В ходе проверки выявлены следующие нарушения пожарной безопасности.

В нарушении п. 4.3.6. СП 9.13130.2009. Свод правил. Техника пожарная. Огнетушители. Требования к эксплуатации, утвержденных приказом МЧС России от 25.03.2009 г. №179, не обеспечена периодичность осмотра и проверки огнетушителей в учреждении, с записью в специальный журнал результатов этих осмотров, которые проводятся 1 раз в квартал. Установлено, что в учреждении отсутствует указанный журнал, кроме того, согласно представленным актам осмотра и проверки огнетушителей последняя проверка огнетушителей проведена 15.07.2022, акты о проведенных проверках за 2023 год – истекший период 2024 года, не представлены.

Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Федеральный закон № 52-ФЗ) направлен на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду.

В соответствии с абз. 3 п. 1 ст. 2 Федерального закона 52-ФЗ санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается посредством, в том числе: выполнения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и обязательного соблюдения гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой ими деятельности; мер по привлечению к ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона 52-ФЗ юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства; обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг.

В силу ст. 28 Закона № 52-ФЗ в организациях отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных организациях независимо от

организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников.

Пунктом 15 части 3 статьи 28, статьей 37 Федерального закона № 273-ФЗ предусмотрено, что к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся: создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья.

Согласно ч. 1 ст. 41 Федерального закона № 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе, оказание первичной медико-санитарной помощи в порядке, установленном законодательством в сфере охраны здоровья, организацию и создание условий для профилактики заболеваний и оздоровления обучающихся, для занятия ими физической культурой и спортом, проведение санитарно-противоэпидемических и профилактических мероприятий; обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Из п. 4 ст. 41 Федерального закона № 273-ФЗ следует, что организации, осуществляющие образовательную деятельность, при реализации образовательных программ создают условия для охраны здоровья обучающихся, в том числе обеспечивают соблюдение государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.09.2020 № 28 утверждены санитарные правила СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» (далее – СП 2.4.3648-20).

Согласно п. 2.4.11 СП 2.4.3648-20 туалетные комнаты оборудуются умывальниками и туалетными кабинками с дверями. Санитарно-техническое оборудование должно гигиеническим нормативам, быть исправным и без дефектов.

В нарушение указанного требования, один из смесителей в туалетной комнате (женская) имеет дефекты в виде сколов, что в свою очередь не позволяет осуществлять надлежащую санитарную уборку.

Согласно п. 2.8.9 СП 2.4.3648-20 все источники искусственного освещения должны содержаться в исправном состоянии и не должны содержать следы загрязнений.

В нарушение указанного требования в туалетной комнате (женская) над 3-ей кабинкой расположен неисправный осветительный прибор, кроме того, в игровом (универсальном) зале не функционируют 2 осветительных прибора.

В соответствии с п. 2.7.3 СП 2.4.3648-20 контроль температуры воздуха во всех помещениях, предназначенных для пребывания детей и молодежи, осуществляется Организацией с помощью термометров.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 2 утверждены санитарные правила и нормы СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или)

безвредности для человека факторов среды обитания» (далее - СанПиН 1.2.3685-21).

В таблице 5.34 к СанПиН 1.2.3685-21 приведены допустимые величины параметров микроклимата в организациях воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи. Согласно указанной таблице в спортивном зале допустимая температура воздуха 18-20 градусов.

Вместе с тем, при проведении проверки установлено, что температура в тренажерном зале 23 градуса, в зале для бокса 24 градуса.

Согласно п. 2.11.2 СП 2.4.3648-20 спортивный инвентарь и маты в спортивном зале ежедневно протираются с использованием мыльно-содового раствора. Ковровые покрытия ежедневно очищаются с использованием пылесоса. Ковровое покрытие не реже одного раза в месяц подвергается влажной обработке. После каждого занятия спортивный, гимнастический, хореографический, музыкальный залы проветриваются в течение не менее 10 минут.

Из п. 3.6.3 СП 2.4.3648-20 следует, что используемые спортивные маты, спортивные ковры, инвентарь и оборудование должны быть покрыты материалами, обеспечивающими их влажную обработку моющими и дезинфекционными средствами.

В нарушение указанных требований 6 тренажеров в тренажерном зале имеют дефекты обивки (потертости, трещины, разрывы обивочной ткани), что в свою очередь не позволяет производить надлежащую влажную уборку указанно спортивного оборудования. Аналогичные нарушения выявлены в игровой (универсальной) комнате при осмотре тренажера «Козел».

В соответствии с п. 2.4.13 СП 2.4.3648-20 окна помещений оборудуются в зависимости от климатической зоны регулируемые солнцезащитными устройствами (подъемно-поворотные жалюзи, тканевые шторы) с длиной не ниже уровня подоконника, а окна, открываемые в весенний, летний и осенний периоды, - москитными сетками.

В нарушение указанных требований в тренажерном зале отсутствовали солнцезащитные устройства (подъемно-поворотные жалюзи, тканевые шторы), также в зале для бокса отсутствовала 1 штора (жалюзи).

Пунктом 2.4.14 СП 2.4.3648-20 предусмотрено, что душевые комнаты оборудуются местом для раздевания, держателем полотенца, держателем мыла, смесителем с душевой насадкой, трапом для слива воды или душевым поддоном.

Проведенной проверкой установлено, что в 2-х душевых комнатах на первом этаже отсутствуют держатели для мыла.

Установлены нарушения п. 12 Минздрава и социального развития РФ от 23.08.2010 № 706н «Об утверждении правил хранения лекарственных средств»

Так, при выявлении лекарственных средств с истекшим сроком годности они должны храниться отдельно от других групп лекарственных средств в специально выделенной и обозначенной (карантинной) зоне, на момент проверки в медицинской аптечке, в зале для бокса, находились медицинские

препараты с истекшим сроком годности: перекись водорода (06.2022), аммиак (07.2023), зеленка (06.2022), которые хранились совместно с другими лекарственными средствами, срок годности которых не истек.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее - Закон о коррупции) противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции).

Коррупция - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.

Согласно ст. 3 Закона о коррупции, одним из принципов противодействия коррупции является приоритетное применение мер по предупреждению коррупции.

Статьей 13.3 Закона о коррупции от 25.12.2008г. № 273-ФЗ (в ред. от 19.12.2023) установлена обязанность организаций разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

При этом, меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать:

- 1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- 2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;
- 3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;
- 4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;
- 5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
- 6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

В соответствии с вышеуказанной статьей, для использования в организациях вне зависимости от их форм собственности, организационно-правовых форм, отраслевой принадлежности и иных обстоятельств, Министерством труда и социальной политики РФ разработаны Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции.

Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции (далее -

Методические рекомендации) разработаны во исполнение подпункта «б» пункта 25 Указа Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 г. № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» и в соответствии со статьей 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Целью Методических рекомендаций является формирование единого подхода к обеспечению работы по профилактике и противодействию коррупции в организациях независимо от их форм собственности, организационно-правовых форм, отраслевой принадлежности и иных обстоятельств.

Задачами Методических рекомендаций являются: информирование организаций о нормативно-правовом обеспечении работы по противодействию коррупции и ответственности за совершение коррупционных правонарушений; определение основных принципов противодействия коррупции в организациях; методическое обеспечение разработки и реализации мер, направленных на профилактику и противодействие коррупции в организации.

При этом Методические рекомендации, в первую очередь, рассчитаны для применения в организациях, в отношении которых законодательством Российской Федерации не установлены специальные требования в сфере противодействия коррупции (то есть в организациях, которые не являются федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными корпорациями (компаниями), государственными внебюджетными фондами, иными организациями, созданными Российской Федерацией на основании федеральных законов, а также организациями, созданными для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами).

Одновременно необходимо учитывать, что антикоррупционная политика организации представляет собой комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий, направленных на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности данной организации. Сведения о реализуемой в организации антикоррупционной политике рекомендуется закрепить в едином документе с одноименным названием – «Антикоррупционная политика (наименование организации)».

Антикоррупционную политику и другие документы организации, регулирующие вопросы предупреждения и противодействия коррупции, рекомендуется принимать в форме локальных нормативных актов, что позволит обеспечить обязательность их выполнения всеми работниками организации.

Однако, как установлено городской прокуратурой в ходе проверки соблюдения законодательства о противодействии коррупции, обязанности по разработке и принятию комплекса мер, предусмотренных ст. 13.3

Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в МБУ СШ г. Амурска исполняются не в полном объеме.

В частности, сотрудничество с правоохранительными органами не осуществляется, отсутствует локальный нормативный акт, предусматривающий ответственность за составление неофициальной отчетности и использования поддельных документов, что указывает о нарушении положений ст. 13.3 Закона о коррупции в части разработки и принятия мер по предупреждению коррупции.

Непринятие вышеуказанных организационных мер по противодействию коррупции в учреждении делает невозможным исполнение требований Федерального закона и нарушает интересы Российской Федерации, неопределенного круга лиц, обусловленную кадровыми изменениями в организации, делает недостижимыми задачи, неисполнимыми функции государства в сфере борьбы с коррупцией, а также препятствует реализации гражданами своих конституционных прав и свобод, создает условия для коррупционных проявлений.

Выявленные в ходе проведения проверки нарушения подтверждаются актом проверки от 29.02.2024.

Городской прокуратурой 29.02.2024 также проведена проверка соблюдения законодательства о противодействии терроризму, требований антитеррористической защищенности в МБУ СШ г. Амурска.

В соответствии ст. 13 гл. 3 Постановление Правительства РФ от 06.03.2015 № 202 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов спорта и формы паспорта безопасности объектов спорта» (далее - Постановление) антитеррористическая защищенность объектов спорта обеспечивается путем осуществления мероприятий в целях:

а) воспрепятствования неправомерному проникновению на объекты спорта, что достигается посредством:

установления и осуществления на объектах спорта пропускного и внутриобъектового режимов;

организации и осуществления охраны объектов (территорий);

оснащения объектов (территорий) охранными инженерными средствами - инженерными заграждениями, конструкциями, другими инженерными средствами защиты от противоправных посягательств;

обеспечения оснащенности объектов (территорий) техническими средствами охраны;

б) выявления потенциальных нарушителей режимов, установленных на объектах спорта, и (или) признаков подготовки или совершения на них террористического акта, что достигается посредством:

соблюдения на объектах спорта пропускного и внутриобъектового режимов;

контроля за перемещением на объекты спорта предметов и грузов с целью выявления предметов и веществ, запрещенных к проносу и использованию в соответствии с подпунктом «м» пункта 5 Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований, утвержденных

постановлением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2013 г. № 1156 "Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований";

контроля за соблюдением лицами, находящимися на объектах спорта, требований антитеррористической защищенности;

обеспечения круглосуточного непрерывного функционирования на объектах спорта охранной телевизионной системы (в случае ее наличия в соответствии с категорией опасности);

в) пресечения попыток совершения террористических актов на объектах спорта, что достигается посредством:

определения должностных лиц, ответственных за проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов спорта и их взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации;

организации и осуществления профилактических мероприятий, направленных на устранение причин и условий совершения террористических актов на объектах спорта;

обеспечения достаточного уровня подготовки должностных лиц и персонала объектов спорта к действиям по пресечению попыток совершения террористических актов на объектах спорта;

г) минимизации возможных последствий и ликвидации угроз совершения террористических актов на объектах спорта, что достигается посредством:

оперативного оповещения и проведения эвакуации должностных лиц и персонала, а также посетителей объекта спорта в случае угрозы совершения или совершения террористического акта на объекте спорта;

обеспечения достаточного уровня подготовки должностных лиц и персонала объектов спорта по вопросам проведения эвакуации в случае угрозы совершения или совершения террористического акта на объекте спорта;

своевременного информирования территориальных органов безопасности, территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации об угрозе совершения или о совершении террористического акта на объекте спорта;

д) обеспечения защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта спорта и иных документах объекта спорта, в том числе в служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности, что достигается посредством:

определения должностных лиц, ответственных за хранение паспорта безопасности объекта спорта и иных документов объекта спорта, в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности;



определения должностных лиц, имеющих право использования паспорта безопасности объекта спорта и иных документов объекта спорта, в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности;

обеспечения надлежащего хранения и использования служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта спорта и иных документах объекта спорта, в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности;

осуществления мер по выявлению и предупреждению возможных каналов утечки служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта спорта и иных документах объекта спорта;

подготовки и переподготовки должностных лиц по вопросам работы со служебной информацией ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта спорта и иных документах объекта спорта;

е) выявления и предотвращения несанкционированного проноса (приво́за) и применения на объектах спорта токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении с использованием почтовых отправок, что достигается посредством:

организации санкционированного допуска на объекты спорта посетителей и автотранспортных средств;

своевременного выявления фактов нарушения пропускного режима, попыток проноса (приво́за) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов на объекты спорта;

обеспечения достаточного уровня подготовки должностных лиц и персонала объектов спорта по вопросам выявления и предупреждения применения на объектах спорта токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении с использованием почтовых отправок;

осуществления контроля за состоянием помещений, используемых для проведения мероприятий с массовым пребыванием людей.

Однако в нарушении указанных норм ограждение на территории МБУ СШ г. Амурска, по адресу: Хабаровский край, г. Амурск, ул. Амурская отсутствует, тем самым нарушая безопасность объекта и его содержимого, сохранность жизни и здоровья людей.

Таким образом, по результатам проведенной проверки установлено, что в учреждении не применяются достаточные административные и организационные меры, направленные на обеспечение в полном объеме соблюдения требований законодательства о пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологического, антикоррупционного законодательства, а также не соблюдаются требования к антитеррористической защищенности учреждения, тем самым, нарушаются права и законные интересы неопределенного круга, являющихся посетителями МБУ СШ г. Амурска.

Причиной выявленных нарушений является ненадлежащее исполнение должностными лицами образовательного учреждения своих обязанностей, а условием – отсутствие надлежащего контроля за их деятельностью со стороны руководства.

На основании изложенного, и руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя городской прокуратуры.
2. О времени и месте рассмотрения настоящего представления уведомить городского прокурора.
3. Принять конкретные меры к устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц, допустивших ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей и не осуществивших должного контроля за соблюдением действующего законодательства к ответственности, предоставить копии подтверждающих документов.
5. О результатах рассмотрения представления, принятых мерах по устранению нарушений закона, сообщить в городскую прокуратуру в письменной форме на бумажном носителе (с обязательной ссылкой на исходящий номер Представления).

Городской прокурор



Т.С. Маричук